



Los cimientos del nuevo agro 2000-2006

La Consejería diseña un Programa de Desarrollo Rural para aplicar en La Rioja la reforma agraria de la UE.

El PDR supone un enfoque integrado del campo con gran peso del medio ambiente y los recursos naturales.

El gasto previsto en este septenio es de casi 28.000 millones de pesetas.

El sector agrario mira al pasado para diseñar su futuro. El Programa de Desarrollo Rural, elaborado por la Consejería de Agricultura, contiene un periodo de actuación inmediato hasta el 2006 para aplicar en La Rioja los cambios introducidos en el medio rural con la reforma agraria de la Unión Europea. Un enfoque integrado y multisectorial para una nueva concepción del desarrollo rural, el considerado segundo pilar de la Política Agraria Común (PAC). Nunca antes había tenido tanta importancia este término (desarrollo rural) en la economía agraria. El Programa que presenta La Rioja a Bruselas para su aprobación contiene cuatro ejes de actuación –en estructuras agrarias, infraestructuras agrarias, transformación y comercialización de productos agrarios y medio ambiente y recursos naturales– con 17 medidas concretas y sus correspondientes líneas de apoyo. En total, en los próximos siete años, el campo riojano recibirá casi 28.000 millones de pesetas; la partida más significativa (9.800 millones) será para medio ambiente y recursos naturales. Este Programa responde a las debilidades y amenazas del campo riojano con el fin de corregir desequilibrios demográficos, impulsar el crecimiento económico respetuoso con el medio ambiente y aumentar la competitividad del sector primario preparándolo para los nuevos cambios que se avecinan. El PDR cimenta, por tanto, el nuevo concepto agrario que regirá en las próximas décadas.

ESTRUCTURAS AGRARIAS

Debilidades

- Pequeña propiedad dominante.
(En 1995, el tamaño medio por explotación en SAU era de 15,5 hectáreas, valor inferior a la media española (20 hectáreas) y europea (17,5).)
- Exceso parcelamiento de las explotaciones.
(Hace 10 años, 11 parcelas por explotación. Aún así, el número de parcelas se reduce progresivamente como consecuencia de la concentración parcelaria.)
- Importancia de la agricultura a tiempo parcial.
(Es practicada por el 30% de los agricultores titulares de explotaciones.)

Amenazas

- Asociaciones agrarias con pocos socios.
(152 Sociedades Agrarias de Transformación (SAT) que agrupan a 3.762 agricultores. Hay, asimismo, 161 cooperativas.)

Fortalezas

- Mejora de la dimensión económica de las explotaciones.
(El Margen Bruto casi se ha triplicado en la década de los 90, pasando de 4,8 a 10,4 UDEs por explotación.)

Oportunidades

- Las explotaciones de mayores dimensiones están en manos de los agricultores más jóvenes.
(En el grupo de menos de 40 años, el 60% de las explotaciones tienen entre 5 y 50 hectáreas.)

6

Cuaderno de Campo

RECURSOS HUMANOS

Debilidades

- Caída de población y empleo agrario.
(Durante el periodo 1988-97, la población activa ha descendido un 34,28%, dos puntos más que en el conjunto nacional.)
- Escasa participación de la mujer en el mundo agrario.
(Sólo un 9,7% de las explotaciones son propiedad de agricultoras, la cuarta parte son mayores de 65 años.)

Amenazas

- Envejecimiento de la población agraria.
(Las zonas de montaña registran un alarmante índice de envejecimiento del 2,4. En el conjunto de La Rioja es de 0,9.)
- Deficiencias en la formación laboral consecuencia del envejecimiento.

Fortalezas

- Medio rural articulado en torno a cabeceras comarcales.
(Sólo las cabeceras de comarca, excepto Torrecilla, cuentan con más de 5.000 habitantes.)

Oportunidades

- Sector educativo capaz de asumir la formación.
- Posibilidades de diversificación de la actividad agraria en torno al medio natural.

A pesar del excesivo parcelamiento de las explotaciones, las de mayores dimensiones están en manos de los agricultores más jóvenes.



Prácticamente toda La Rioja podrá acogerse a las nuevas medidas de apoyo que contiene el Programa de Desarrollo Rural. Su ámbito geográfico de aplicación será la zona Objetivo 2: tanto la rural, que abarca a todos los municipios de la comunidad autónoma, excepto Logroño, (173 localidades con 139.324 habitantes); como la industrial, en la que se integra Calahorra y algún polígono industrial de Logroño.

En esta zona se aplicarán, además del PDR, otros programas horizontales de carácter nacional, de los que también se beneficiará La Rioja, así como programas cofinanciados por la Unión Europea que, sin ser de desarrollo rural algunos de ellos, sí contribuirán a alcanzar los objetivos que se establecen en el PDR. De esta forma, se quiere ofrecer una visión general de las aportaciones del Feo-



Sólo un 9,7% de las explotaciones agrarias riojanas son propiedad de agricultoras.

ga-Garantía durante el periodo 2000-2006. En total serán 27.756,5 millones de pesetas los previstos para los agricultores riojanos hasta el año 2006, unos 4.000 millones anuales. En mejora de estructuras agrarias se ha previsto un montante de 5.353,5 millones durante todo el periodo de actuación, unos 765 millones anuales; a mejora de infraestructuras agrarias se destinarán 7.134 millones (entre 755 y 1.200 millones cada año); las medidas de apoyo a transformación y comercialización de productos agrarios suman 5.390 millones (que comenzarán este año con 1.100 millones de pesetas e irán paulatinamente descendiendo hasta 550 millones en el 2006) y, finalmente, medio ambiente y recursos naturales, el apartado más novedoso y con mayor presupuesto, obtendrá 9.879 millones de pesetas, en torno a los 1.500 anuales.

Objetivos

El PDR de La Rioja entiende el desarrollo rural como el conjunto de procesos que contribuyen a mejorar las condiciones de vida de la población rural, a enriquecer sus relaciones con el medio ambiente y a construir interacciones armónicas con el territorio. Para alcanzar estos fines, se han diseñado unas medidas que, conjuntamente con la evolución general de la economía riojana, se espera que contribuyan a equilibrar la renta del medio rural a la del urbano. Además, se prevé una ligera corrección de los desequilibrios sectoriales presentes en el mundo rural y un mantenimiento de los niveles demográficos actuales.

Con esta filosofía general, una de las máximas prioridades es la de rejuvenecer los pueblos: esto es, favorecer la instalación de jóvenes agricultores e incorporar

a la mujer en la actividad agropecuaria. Las previsiones son que el 15% de las explotaciones tengan como titulares a menores de 40 años (ahora 11%) y que descienda del 44 al 37% el porcentaje de agricultores de más de 60 años. A la vez, se quiere pasar de un 9,6% de mujeres con explotación agraria a un 14%.

Este nuevo diseño de la agricultura, con propietarios más jóvenes y mejor preparados -para ello se han previsto también ayudas para asistencia técnica y formación-, plantea un tamaño de explotación más aceptable y, en consecuencia, mejor preparada para obtener de ella mayor rentabilidad. La concentración parcelaria y el apoyo a la compra y permuta de tierras son los instrumentos planificados para que en siete años la superficie media por parcela pase de las 0,65 hectáreas actuales a 1 hectárea.



Existe la amenaza de la regresión de los cultivos tradicionales de huerta por la abundante mano de obra que precisan.

PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN

Debilidades

- Altos costes de producción debido al pequeño tamaño de las explotaciones.
- Escasa producción total.
- Sector muy atomizado.
- Cultivos tradicionales de huerta en regresión.
- Limitaciones de producción en la montaña.
- Escasa presencia de los productores en procesos de transformación y comercialización.

Amenazas

- La escasa producción plantea problemas para llegar a algunos mercados.
- Regresión de los cultivos tradicionales de huerta por la abundante mano de obra que precisan.
- Regresión del cultivo de la patata y perspectivas negativas para el almendro.

Fortalezas

- Altos rendimientos.
(En remolacha, patata, alubia verde y guisante verde se obtienen los más altos de España. Son muy elevados también en viñedo, cereales y otros cultivos hortícolas.)
- Rentabilidad del viñedo.
- Los cultivos en expansión (champiñón, guisante y judía verde) tiene alta productividad y rentabilidad. Se encuentran integrados en la industria transformadora.

Oportunidades

- Arraigada tradición ganadera en la montaña.
- Apuesta por la calidad.
- Posibilidades de entroncar producción y transformación.

INDUSTRIAS AGROALIMENTARIAS

Debilidades

- Dualidad en cuanto a tamaño y tecnología.
- Baja participación en ferias nacionales e internacionales, lo que les lleva a un desconocimiento de los mercados.
- Escaso número de marcas propias.
- Diferencias tecnológicas.
- Escasos productos amparados en denominación de calidad.

Amenazas

- Insuficiente tratamiento de residuos que generan.
- Insuficiente nivel tecnológico en algunas empresas.
- Deficiencias en formación y profesionalización de la gestión.

Fortalezas

- Fuerte implantación y larga tradición en la economía regional.
(Las IAA representaban en 1992 el 42% del valor añadido industrial y el 24% del empleo.)
- Absorbe y comercializa una parte importante de la producción de La Rioja.
(Casi la mitad de las frutas y hortalizas transformadas se producen en La Rioja.)

Oportunidades

- Muchas posibilidades de consolidar un modelo agroalimentario competitivo.
- Están implantadas en buen número de municipios riojanos.

Otra de las prioridades es aumentar en 4.000 las cerca de 49.000 hectáreas regables que hay ahora en la Comunidad Autónoma. Para ello, más de la mitad del presupuesto destinado a mejora de infraestructuras (en concreto 4.300 millones) será aplicado para transformación y modernización de regadíos.

Industria agroalimentaria

Los planes previstos para fomentar la industria agroalimentaria tienen dos orientaciones: por una parte, generar empleo a los habitantes del medio rural y, por otro, que absorba una parte importante de la producción generada en la región. Durante el periodo de programación se van a invertir 5.000 millones con el fin de modernizar la estructura empresarial, mejorar la calidad de los productos elaborados, incrementar la dimensión empresarial y aplicar sistemas de reducción de residuos contaminantes. A estas medidas se espera que se acojan 192 empresas para generar una inversión aproximada de 25.000 millones de pesetas. La distinción de los productos riojanos de calidad mediante Denominaciones de Origen Protegidas (DOP), Indicaciones Geográficas Protegidas (IGP) y marcas de garantía -está prevista la creación de 8 para el año 2007- es uno de los objetivos del Programa en este apartado.

Pero no sólo se quiere potenciar a la industria, también los productores reci-

birán apoyo para crear agrupaciones para comercializar productos o para incorporar nuevos socios en cooperativas y SAT. Se intenta con ello reforzar su tamaño para hacerlas más efectivas.

El cuarto eje en el actúa el Programa de Desarrollo Rural, medio ambiente y recursos naturales, es el más novedoso y el mejor dotado. Las actuaciones en este terreno persiguen encaminar la actividad agraria dentro del desarrollo sostenible,

apostando por el uso racional de los recursos y la aplicación de prácticas respetuosas con el medio ambiente. También se contempla la ampliación y gestión de los recursos naturales. Con la aplicación de estas medidas se incrementará la superficie destinada a la agricultura ecológica o acogida a medidas agroambientales hasta 10.000 hectáreas y se repoblarán 3.000 hectáreas más de tierras marginales. En lo que respecta a espacios



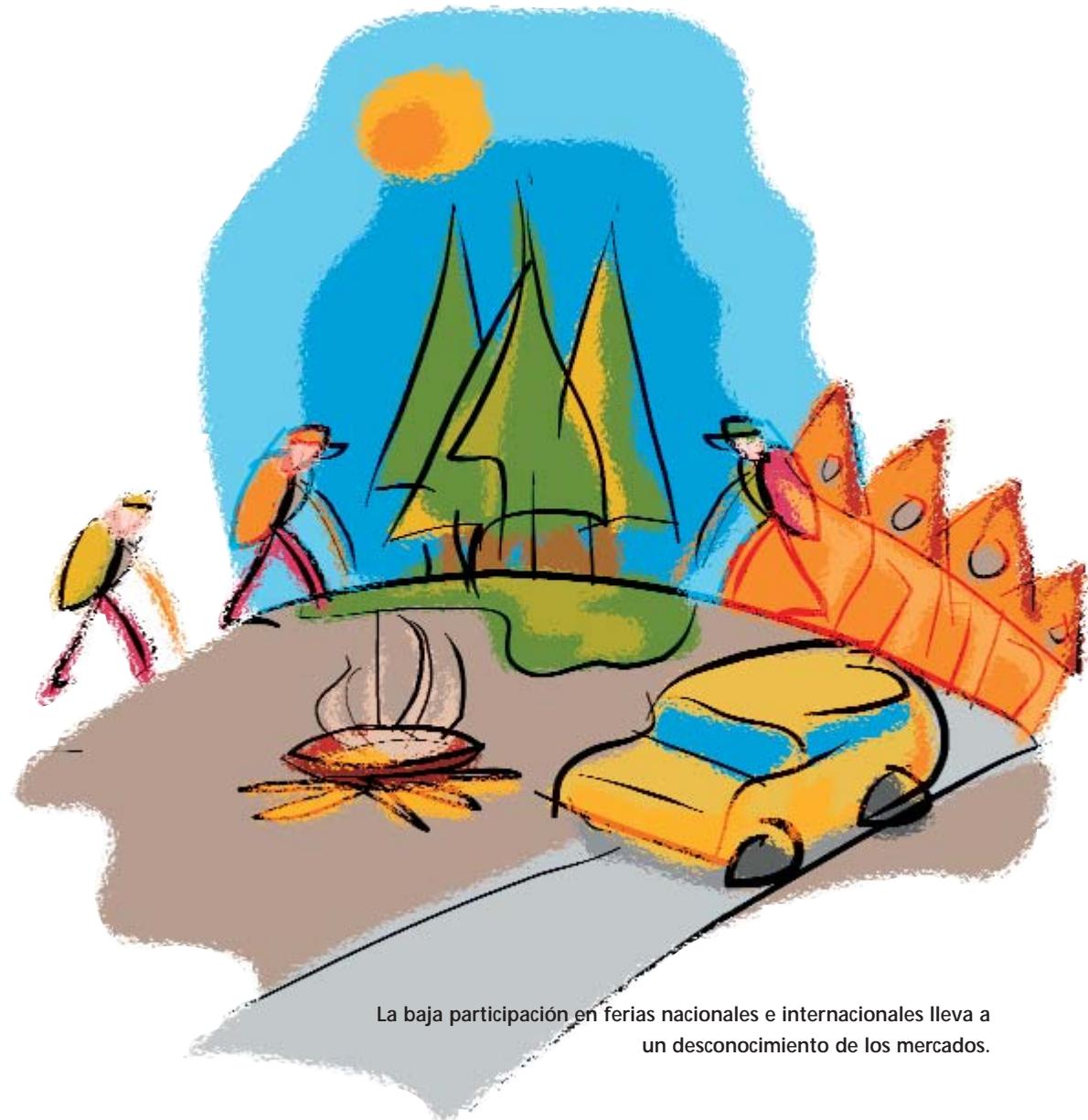
La baja participación en ferias nacionales e internacionales lleva a un desconocimiento de los mercados.

agraria alcance los 95.000 millones de pesetas y que mejore la renta agraria hasta alcanzar los 5,5 millones de pesetas por UTA (Unidad de Trabajo Agrario. Equivalencia: 0,94 UTAs por explotación en 1995).

A la hora de diseñar el Programa, otra de las consideraciones que se ha tenido en cuenta, como ya se ha apuntado anteriormente, es el mantenimiento de la población activa del sector agrario en torno a las 9.000-10.000 personas. El PDR considera que de seguir la tendencia actual, es posible que se registre una ligera disminución. Si esto fuese así, se apunta en el Programa, es necesario que los otros sectores económicos (secundario y terciario) estén preparados para absorber a los activos que abandonen el primario. Es otra razón que justifica la necesidad de diversificar las actividades económicas en el medio rural.

naturales, se incluirán 166.460 hectáreas en la red de espacios protegidos Natura 2000. Se ha calculado que serán 5.350 las personas que se beneficien de la medida de apoyo y renovación de núcleos rurales en zonas de protección medioambiental durante los próximos siete años.

La aplicación de todas las medidas incorporadas en el PDR (relacionadas con su previsión presupuestaria en los cuadros adjuntos en la página 10) tendrán una repercusión económica en las cifras globales de la economía agraria al concluir el periodo de programación. La previsión es que la producción total



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DE LA RIOJA 2000-2006. (MILLONES DE PTAS)

EJES PRIORITARIOS/MEDIDAS		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAL 2000-2006
EJE I.	MEJORA DE ESTRUCTURAS AGRARIAS	714	769,5	790	782	785	761	752	5.353,5
medida 1	instalación de jóvenes agricultores	200	200	200	200	200	200	200	1.400
medida 2	modernización de explotaciones	275	275	275	275	275	275	275	1.925
medida 3	jubilación anticipada	80	90	90	90	90	90	90	620
medida 4	indemnización compensatoria de montaña	60	75	75	75	75	75	75	510
medida 5	Servicios de asistencia técnica a la gestión de explotaciones	9	23	30	19	22	14	12	129
	5.1 servicios de sustitución	0	2	2	2	3	3	3	15
	5.2 servicio de asistencia a explotaciones	5	10	15	5	3	3	0	41
	5.3 servicios ayuda mutua	0	2	3	2	4	3	3	17
	5.4 servicio de gestión empresarial	0	4	5	6	8	5	6	34
	5.5 Agrupación de Tratamientos Integrados	4	5	5	4	4	0	0	22
medida 6	Diversificación agraria	38	47	55	58	58	48	43	347
	6.1 Ayudas para la diversificación de actividades en la explotación	0	5	12	12	14	12	10	65
	6.2 Ayudas a la adquisición en común de bienes de producción agrícola	30	30	30	30	28	20	15	183
	6.3 Ayudas a programas piloto de O.P para la diversificación agraria	5	8	8	10	10	10	10	61
	6.4 Ayudas a fincas colaboradoras con vistas a la diversificación	3	4	5	6	6	6	8	38
medida 7	Formación agraria	52	59,5	65	65	65	59	57	422,5
	7.1 Cursos de formación de la Consejería	5	5	6	5	5	5	5	36
	7.2 Actividades formativas realizadas por terceros	45	45	45	45	45	40	40	305
	7.3 Becas de asistencia a cursos de formación	2	2,5	3	3	3	2	2	17,5
	7.4 Becas para prácticas de agricultores en otras explotaciones	0	1	2	3	3	3	2	14
	7.5 Creación de unidades de formación para jóvenes agricultores	0	6	9	9	9	9	8	50
EJE II.	MEJORA DE INFRAESTRUCTURAS AGRARIAS	755	825	1.041	1.110	1.060	1.153	1.190	7.134
medida 8	Reordenación de la propiedad	290	230	210	160	100	78	55	1.123
	8.1 Concentración parcelaria	0	0	0	0	0	0	0	0
	8.2 Obras de interés general en zonas de concentración parcelaria	270	210	190	140	80	60	35	985
	8.3 Ayudas para la compra y permuta de tierras	20	20	20	20	20	18	20	138
medida 9	Infraestructuras agrarias	186	257	277	267	252	257	237	1.733
	9.1 Obras de interés general en infraestructuras	50	40	40	40	35	40	30	275
	9.2 Ayudas a ayuntamientos para creación de infraestructuras agrarias	100	150	160	150	140	140	140	980
	9.3 Ayudas a Ayuntamientos para regeneración de pastizales	30	60	70	70	70	70	60	430
	9.4 Realización del inventario de recursos pascícolas	6	7	7	7	7	7	7	48
medida 10	Transformación y modernización de regadíos	279	338	554	683	708	818	898	4.278
	10.1 Ayudas a Comunidades de regantes	85	120	180	200	150	160	140	1.035
	10.2 Obras de interés general, común y complementarias de regadíos	120	150	300	415	500	610	720	2.815
	10.3 Asistencias técnicas para la gestión de recursos hídricos	60	60	60	60	50	40	30	360
	10.4 Red de estaciones agrometeorológicas de aviso al regante	14	8	14	8	8	8	8	68
EJE III.	MEJORA DE LA TRANSFORMACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN	1.152	1.000	764	697	652	584	541	5.390
medida 11	Industrias agroalimentarias	1.100	900	700	600	600	500	500	4.900
medida 12	Comercialización agraria	52	100	64	97	52	84	41	490
	12.1 Salón de la calidad agroalimentaria	0	40	0	40	0	40	0	120
	12.2 Apoyo de las D. Origen, I.G.P y marcas de garantía	5	10	12	10	10	10	10	67
	12.3 Subvención por celebración ferias locales	2	5	6	6	6	6	6	37
	12.4 Apoyo a las agrupaciones de productores para la comercialización	25	25	25	20	15	0	0	110
	12.5 Ayudas para la incorporación de socios a cooperativas y S.A.T.	15	15	16	15	15	20	20	116
EJE IV	MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	1.089	1.425	1.425	1.425	1.505	1.505	1.505	9.879
	Selvicultura	412	470	470	470	515	515	515	3.367
medida 14	Protección del medio ambiente	107	110	110	110	135	135	135	842
medida 15	Forestación de tierras agrarias	362	445	450	440	440	450	450	3.037
medida 16	Medidas agroambientales	98	290	285	295	295	285	285	1.833
medida 17	Desarrollo de núcleos rurales en zonas de protección ambiental	110	110	110	110	120	120	120	800
	TOTAL	3.710	4.019,5	4.020	4.014	4.002	4.003	3.988	27.756,5

Nota.

Previsión de las aportaciones del Feoga-Garantía en La Rioja a través de los siguientes programas:

- Programa de Desarrollo Rural de La Rioja.
- Programa Horizontal 1. De ámbito nacional, incluye las medidas de incorporación de jóvenes agricultores, inversiones en explotaciones agrarias y Plan Nacional de Regadíos.
- Programa Horizontal 2. De ámbito nacional, incluye medidas de cese anticipado de la actividad agraria, forestación de tierras agrarias, indemnización compensatoria de montaña y medidas agroambientales.

MEDIDAS AGROAMBIENTALES - LA RIOJA 2000-2006 (MILLONES DE PESETAS)

MEDIDA	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAL
ACTUACIONES APPLICABLES A EXPLORACIONES FUNDAMENTALMENTE AGRÍCOLAS:								
A1 Extensificación vegetal								
A) Sistemas de extensificación mediante barbecho tradicional	5	24	25	25	24	22	26	151
B) Sistemas de extensificación para la protección de flora y fauna	0	10	10	10	10	10	10	60
* Girasol	0	2	2	2	2	2	2	12
C) Retirada de tierras de la producción	0	5	6	7	7	6	10	41
A2 Especies en peligro de extinción								
A) Especies autóctonas vegetales en riesgo de erosión genética	0	5	5	5	5	5	5	30
A3 Racionalización en el uso de productos químicos (inputs...)								
14	48	57	57	60	68	88	88	392
A) Control integrado de tratamientos fitopatológicos	0	10	12	12	10	8	8	60
B) Producción integrada	0	16	20	20	25	30	40	151
C) Producción ecológica	14	22	25	25	30	40	40	181
A4 Lucha contra la erosión								
0	46	46	46	45	45	50	278	
A) En superficies cultivadas	0	10	10	10</				