



Anteproyecto de Ley XX/XXXX del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja

Exposición de motivos

Los aspectos fundamentales del nuevo régimen jurídico del mercado del vino se contienen en el Reglamento 1308/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se crea la organización común de los mercados agrarios, que aborda la cuestión desde una eminente perspectiva global, con miras a que el sector vitivinícola de la Unión Europea no pierda cuota de mercado en el mercado mundial. La regulación que se desprende del referido Reglamento trata de impedir que se produzca un crecimiento excesivamente rápido de nuevas plantaciones de viñedo en respuesta a las evoluciones previstas de la demanda internacional y las posibles consecuencias negativas que los ámbitos sociales y medioambientales ello podría acarrear.

Es por ello que la plantación de viñedo sigue estando sujeta a una fuerte intervención pública. Si bien, con el fin de evitar la especulación, el nuevo régimen de autorizaciones de plantación implica la imposibilidad de que se produzca la transferencia de potencial vitícola de una explotación a otra, salvo en los casos en que se produzca la transferencia del viñedo en pie.

La presente Ley tiene por objeto regular el régimen jurídico del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja, de acuerdo con la normativa comunitaria y la normativa estatal básica, habiéndose pactado con la Comisión Europea los aspectos fundamentales de la Ley con el fin de evitar distorsiones con la normativa comunitaria.

La presente Ley consta de diez artículos, dos disposiciones transitorias y dos disposiciones finales, distribuido en dos Títulos.

El Título Preliminar, regula las Disposiciones Generales, abordando tanto el objeto y ámbito de aplicación, como las definiciones y, por último, los fines y principios de la Ley.

El Título I, incluye la regulación de los mecanismos de control del potencial vitícola, distinguiendo entre los mecanismos previos, los mecanismos de control permanente y los mecanismos a posteriori.

Dentro de los mecanismos previos, destaca el régimen de autorización administrativa, que es la figura sobre la que pivota todo el régimen de control del potencial vitícola. En este sentido, el artículo 5 enumera los distintos tipos de autorización administrativa que permiten plantar viñedo, así como las excepciones al régimen de autorización, en consonancia con la regulación contenida en la normativa comunitaria.

El artículo 6, establece los principios fundamentales del Registro de viñedo, como instrumento esencial en el control permanente del potencial vitícola.

Sin duda, las mayores novedades de la norma se recogen en los mecanismos de reacción frente al viñedo plantado sin autorización. Junto al supuesto general del viñedo plantado sin autorización, la presente Ley regula una serie de supuestos en que la reacción jurídica debe asimilarse a la del viñedo plantado sin autorización.

Por ello, se consideran como plantación no autorizada por incumplir las condiciones esenciales de la autorización, las siguientes:



- a) Incumplimiento del compromiso de no comercialización de vino a través de DOP o IGP en los casos en que fuera determinante para la concesión de la autorización de plantación correspondiente, correspondiendo al viticultor probar mediante facturas y documentos admitidos en el tráfico mercantil el destino de la producción. El reconocimiento de esta situación viene a suponer aparcar la prohibición contenida en la Ley 4/2015, de 23 de marzo, de defensa de la calidad de la viña y el vino de la Comunidad Autónoma de La Rioja, cuya compatibilidad con el Derecho comunitario había sido puesta en duda por la Comisión Europea en procedimiento incoado frente al Reino de España.
- b) En materia de replantación anticipada, el incumplimiento del compromiso de arranque en plazo del viñedo existente que hubiera dado causa a la concesión de este tipo de autorizaciones.

De igual manera se equiparan a las consecuencias jurídicas del viñedo plantado sin autorización el incumplimiento de los requisitos y condiciones esenciales que permiten plantar sin autorización en los casos de autoconsumo y de plantación para fines experimentales o al cultivo de viñas madres de injertos, así como los excesos de plantación por encima de la superficie autorizada o la plantación con variedades no autorizadas, en este último caso en aplicación de lo dispuesto en el artículo 81.5 del Reglamento 1308/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013.

La equiparación deriva del hecho de que partiendo de que rige la prohibición de plantación de viñedo como norma general, su excepción a través de la autorización administrativa o de los regímenes exceptuados de autorización (en los casos de autoconsumo y de plantación para fines experimentales o al cultivo de viñas madres de injertos), no debe convertirse en más beneficioso para el infractor acogerse a uno de estos sistemas cuando posteriormente se incumplen o bien las condiciones esenciales de la autorización que permitió efectuar la plantación o de los requisitos o condiciones esenciales de los regímenes exceptuados de autorización.

Por otro lado, se entiende que la equiparación es necesaria desde dos perspectivas:

- a) En el caso de plantaciones no sometidas a autorización, por el hecho de que la ausencia del cumplimiento de la notificación previa y el mero castigo de dicho incumplimiento con una sanción podría dificultar seriamente la aplicación del régimen sancionador respecto de otros casos de plantaciones no autorizadas.
- b) En cuanto a los incumplimientos de los requisitos vinculados a la no comercialización, el efecto que se produce es similar al de una plantación no autorizada, bien se trate de una comercialización no permitida en general (en los casos de autoconsumo en general o de plantación o replantación de superficies destinadas a fines experimentales o al cultivo de viñas madres de injertos); o bien se produzca una comercialización, no autorizada como DOP o IGP, respecto a plantaciones autorizadas en que se produjo un compromiso del viticultor para eludir una restricción a la nueva plantación o a la replantación. En ambos casos, el incumplimiento altera el potencial vitícola de una manera semejante a la alteración que se produce derivada de una plantación no autorizada con obligación de arranque.

Siguiendo esa línea de actuación, el artículo 8 regula las órdenes de arranque, mientras que el artículo 9 establece una regulación del régimen sancionador, incluyendo el momento de consumación de cada tipo de infracción.

El artículo 10, por su parte, regula las consecuencias de la revisión de oficio de autorizaciones de plantación, si bien se matice su efecto respecto a las obligaciones de arranques en supuestos en que la anulación se produce como consecuencia de una anulación de negocios jurídicos entre particulares que se infieran de una Sentencia Judicial en casos en que se pueden ver afectados terceros de buena fe. Se trata de una medida tendente a preservar derechos de terceros de buena fe y con miras en la equidad como principio general del Derecho. Esta regulación se completa con la Disposición Transitoria Segunda.



TÍTULO Preliminar. Disposiciones Generales

Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación

1. La presente Ley tiene por objeto regular el régimen jurídico del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja.
2. El régimen jurídico del potencial vitícola se regirá por lo dispuesto en la normativa comunitaria, en la normativa estatal básica y en la normativa de la Comunidad Autónoma de La Rioja en la materia.

Artículo 2. Definiciones

1. A los efectos de esta Ley, serán de aplicación las definiciones establecidas en el Reglamento (UE) nº 1308/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre, así como en el Real Decreto 740/2015, de 31 de julio, por el que se regula el potencial de producción vitícola, y se modifica el Real Decreto 1079/2014, de 19 de diciembre, para la aplicación de las medidas del programa de apoyo 2014-2018 al sector vitivinícola.
2. Asimismo, a efectos de la presente Ley se entenderá como:
 - a) «Plantación no autorizada»: plantaciones de viñedo realizadas sin autorización, asimilándose a todos los efectos a este concepto los supuestos de plantaciones que según el artículo 7.2 no están sujetos a autorización cuando se incumplan los requisitos previstos para cada uno de los supuestos.
 - b) Campaña vitícola: periodo comprendido entre el 1 de agosto y el 31 de julio del año siguiente y que se identifica con el dígito del segundo año.
 - c) Parcela vitícola: es la superficie continua de terreno plantada de vid o cuya plantación de vid se autoriza en un mismo año. Las plantaciones que después de autorizadas se planten con más de una variedad de viñedo constituirán tantas parcelas vitícolas como variedades compongan la misma siempre que las mismas se puedan separar por variedad plantada. Podrá estar formada por una o varias parcelas catastrales enteras, por parte de una parcela catastral o por una combinación de ellas.
 - d) «Viticultor»: la persona física o jurídica, o agrupación de personas físicas o jurídicas, con independencia de la forma jurídica de la agrupación o de sus miembros, que cultive la superficie plantada de viñedo, bien como consecuencia de un derecho de propiedad, o bien porque tenga atribuido un derecho de disposición sobre el cultivo y que como tal figure en el registro de viñedo de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
 - e) «Propietario»: la persona física o jurídica o agrupación de personas físicas o jurídicas, con independencia de la forma jurídica de la agrupación o de sus miembros, o ente sin personalidad jurídica, que ostenta el derecho real de de propiedad sobre la parcela donde se encuentra el viñedo.
 - f) «Titular de autorización»: la persona que tiene inscrita la autorización a su nombre en el Registro Vitícola.
 - g) «Titular de arranque»: Viticultor a cuyo nombre se emite la resolución de arranque.
 - h) «Autoridad competente»: el órgano competente de la comunidad autónoma para la tramitación y resolución de los procedimientos contemplados en el presente Decreto.



- i) «Nueva plantación»: Las plantaciones para las que se concede una autorización de acuerdo al porcentaje de la superficie plantada de viñedo a 31 de julio del año anterior, que se pone anualmente a disposición de conformidad al artículo 63 del Reglamento (UE) n.º 1308/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre.
- j) «Arranque»: la eliminación total de todas las cepas que se encuentren en una superficie plantada de vid. Este arranque incluye la eliminación tanto del portainjerto como de la parte aérea de la planta.
- k) «Titular del derecho de plantación»: la persona que tiene inscrito el derecho de plantación a su nombre en el Registro Vitícola antes del 31 de diciembre de 2015.
- l) «Cultivo puro»: superficie de cultivo realmente ocupada por las cepas, más la parte proporcional de calles y accesos que le corresponde de acuerdo con el marco de plantación.
- m) «Variedad de uva de vinificación»: variedad de vid cultivada, de forma habitual, para la producción de uva destinada a la elaboración de vinos de consumo humano.
- n) «Variedad de portainjerto»: variedad de vid cultivada para la producción de material vegetativo de vid y de la que se obtenga la parte subterránea de la planta

Artículo 3. Fines y principios de esta Ley

Son principios fundamentales de la presente Ley:

- a) La regulación de los mecanismos de control del potencial vitícola como elemento esencial de regulación del mercado del vino, de conformidad con la normativa comunitaria reguladora de la Organización Común del Mercado del vino.
- b) El establecimiento de instrumentos necesarios para preservar la protección y evitar la pérdida de prestigio de las Denominaciones de Origen e Indicaciones Geográficas que operen o puedan operar en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- c) La adecuación de la normativa de potencial vitícola al régimen jurídico regulado en la normativa comunitaria referente a la Organización Común del Mercado del vino.

TÍTULO I. Control del potencial vitícola

Artículo 4. Mecanismos de control del potencial vitícola

Los mecanismos de control del potencial vitícola son los siguientes:

- a) Los mecanismos de control previo, mediante una autorización administrativa, que exceptúe la prohibición general de plantación de viñedo de vinificación.
- b) Los mecanismos de control permanente, a través del Registro de viñedo.
- c) Los mecanismos de reacción frente al viñedo plantado sin autorización.

Artículo 5. Mecanismos de control previo: plantación de viñedo a partir de 1 de enero de 2016

1. Desde el 1 de enero de 2016 la plantación de viñedo en la Comunidad Autónoma de la Rioja sólo puede producirse como consecuencia de:



- a) Una autorización administrativa de plantación derivada de un proceso de nuevas plantaciones
- b) Una autorización administrativa de replantación, como consecuencia del arranque previo de una superficie equivalente.
- c) Una autorización administrativa de replantación anticipada.
- d) Una autorización administrativa derivada de un proceso de conversión de derechos de plantación en autorizaciones administrativas de plantación.

2. Queda exceptuado de lo dispuesto en el apartado anterior los siguientes casos:

- a) Autoconsumo
- b) La plantación o replantación de superficies destinadas a fines experimentales o al cultivo de viñas madres de injertos
- c) Expropiaciones forzosas

3. Los supuestos excepcionados en virtud de lo dispuesto en los apartados a) y b) del apartado anterior estarán sujetos a la notificación con un preaviso de tres meses de antelación a la ejecución de la plantación.

4. Reglamentariamente se regularán los procedimientos referentes a las autorizaciones administrativas y comunicaciones previas reguladas en el presente artículo.

Artículo 6. Control permanente del potencial vitícola: el Registro de viñedo

1. El registro de viñedo es un registro administrativo y público que forma parte del Registro de explotaciones agrarias de la Comunidad Autónoma de La Rioja y cuyos objetivos son:

- a) Garantizar el cumplimiento de la normativa en materia de viñedo y, en especial, en lo concerniente al control del potencial vitícola, así como facilitar la detección y el control de las plantaciones ilegales existentes en la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- b) Facilitar información a las Denominaciones de Origen e Indicaciones Geográficas de la Comunidad Autónoma de La Rioja, a efectos del adecuado control de estas figuras de calidad.
- c) Facilitar información estadística del sector vitícola de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

2. El registro se mantendrá en un soporte informático y permitirá el acceso general a la información de superficie, variedad, localización, fecha de plantación e identificación de las parcelas. El resto de datos solo serán accesibles para aquellos que figuren como viticultores en el registro de viñedo y para quién acredite un interés legítimo sobre las parcelas.

3. Los datos que figuren en el registro de viñedo estarán protegidos por la normativa vigente en materia de protección de datos de carácter personal.

4. Los viticultores están obligados a mantener actualizada la información que conste en el Registro de viñedo.



5. Reglamentariamente se determinará el contenido del Registro de viñedo, los actos susceptibles de inscripción, los procedimientos para hacer efectivos los derechos y obligaciones de los ciudadanos, sí como las normas técnicas de plantación.

Artículo 7. Plantaciones no autorizadas

1. Se considera plantación no autorizada a las plantaciones de viñedo realizadas sin autorización o incumpliendo las condiciones esenciales de la autorización concedida, fuera de los casos en que la plantación puede hacerse mediante una comunicación previa según lo regulado en la presente Ley.

2. Se consideran como plantación no autorizada por incumplir las condiciones esenciales de la autorización, las siguientes:

a) Incumplimiento del compromiso de no comercialización de vino a través de DOP o IGP en los casos en que fuera determinante para la concesión de la autorización de plantación correspondiente, correspondiendo al viticultor probar mediante facturas y documentos admitidos en el tráfico mercantil el destino de la producción.

b) En materia de replantación anticipada, el incumplimiento del compromiso de arranque en plazo del viñedo existente que hubiera dado causa a la concesión de este tipo de autorizaciones.

3. Así mismo, se considerarán como plantación sin autorización, a los efectos previstos en esta Ley, los siguientes casos:

a) En los casos de autoconsumo:

- El incumplimiento de requisitos de notificación de preaviso previsto en esta Ley.
- El incumplimiento de las obligaciones de no comercialización.
- El incumplimiento del requisito referente a que viticultor de que se trate no se dedica a la producción de vino o de otros productos vitícolas con fines comerciales.
- El exceso de superficie plantada respecto a lo notificado o, en su caso, respecto al máximo de superficie que puede dedicarse al autoconsumo según la normativa comunitaria.

b) En materia de plantación para fines experimentales o al cultivo de viñas madres de injertos.

- El incumplimiento de requisitos de notificación de preaviso previsto en esta Ley.
- El incumplimiento de las obligaciones de no comercialización o, en general, si se constata que la plantación no tiene por objeto la finalidad en virtud de la cual fue exceptuada del régimen de autorización previa, en virtud del artículo 5.2.b) de la presente Ley y resto de normativa de aplicación.
- Superar el final del periodo concedido para fin experimental o cultivo de viñas madres de injertos sin haber obtenido una autorización para dicha superficie de acuerdo con lo establecido en el art.1 del Reglamento Delegado (UE) 2015/560 de la Comisión.



c) La plantación de una superficie superior a la autorizada y por encima de los márgenes de tolerancia previstos en la normativa estatal, será considerada como plantada sin autorización en cuanto a la parte de plantación que exceda de los referidos límites.

d) La plantación con variedades no autorizadas en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Artículo 8. Orden de arranque

1. Una vez detectada la existencia de una plantación sin autorización en alguno de los supuestos previstos en el artículo anterior, la Administración deberá ordenar el arranque de la correspondiente plantación, previa instrucción de un procedimiento administrativo en que se dé audiencia al interesado.

2. La orden de arranque se dirigirá al viticultor del recinto plantado sin autorización, considerándose viticultor a aquella persona que conste como tal en los registros de la Administración. Cuando en un recinto no conste la existencia de viticultor, la orden de arranque se dirigirá al propietario de la parcela, sin perjuicio de su derecho a acreditar la existencia de la persona responsable de la plantación no autorizada.

3. La orden de arranque deberá informar de las sanciones aplicables en función del plazo en que se ejecute el arranque por parte del interesado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo siguiente.

Artículo 9. Régimen sancionador derivado de plantaciones no autorizadas

1. Los supuestos constitutivos de plantación no autorizada a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, constituyen infracciones permanentes graves.

2. La sanción se impondrá previa tramitación del oportuno procedimiento sancionador en los términos previstos en la normativa básica de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común.

3. La sanción a imponer dependerá del plazo en que se ejecute el arranque desde la notificación de la irregularidad. El importe de la sanción será:

a) Si el viticultor arranca totalmente la plantación no autorizada en el plazo de 4 meses desde la notificación de la orden de arranque: entre 6000 y 11.999 euros/ha

b) Si el viticultor arranca totalmente la plantación no autorizada en el plazo de 1 año desde la expiración de los 4 meses: desde 12.000 y hasta 19.999 euros/ha

c) Si el viticultor arranca totalmente la plantación no autorizada después de 1 año desde la expiración de 4 meses: desde 20.000 y hasta 40.000 euros/ha

4. La consumación de las infracciones indicadas en el apartado anterior se entenderá producida:

a) Con la comunicación del arranque en los plazos indicados, para los casos previstos en las letras a) y b) del apartado anterior.

b) Con la no comunicación del arranque después de un año desde la notificación de la irregularidad, en el caso de la infracción prevista en la letra c) del apartado anterior.



5. En todo caso, la Administración debe garantizar el arranque en el plazo de 2 años desde el transcurso el plazo de los primeros 4 meses para arrancar. Si la administración ejecuta el arranque subsidiariamente, el coste del arranque deberá ser abonado por el viticultor, pudiendo exigirse dicha cantidad en vía de apremio.

6. La sanción se graduará atendiendo a los siguientes criterios: reincidencia, intencionalidad, beneficio obtenido, riesgo de devaluación de una DOP O IGP o la utilización de medios fraudulentos en la comisión de la infracción. En el caso de la infracción contenida en el apartado 3.c) del presente artículo se tendrá en cuenta además si se ha producido o no el arranque por parte del responsable.

Artículo 10. Nulidad de autorizaciones de plantación

1. La nulidad de autorizaciones de plantación declaradas previa tramitación de un procedimiento de revisión de oficio, implicarán la obligación de arranque a que se refiere el artículo 4, así como la aplicación del régimen sancionador previsto en el artículo 5.

2. Cuando la causa de nulidad de la autorización de plantación derive de la nulidad de contratos celebrados entre particulares, quedará sin efecto la obligación de arranque, siempre que:

- a) la causa de nulidad del contrato entre particulares se infiera de una Sentencia judicial.
- b) el interesado hubiera actuado de buena fe, atendiendo a las circunstancias del caso que se aprecien en la Sentencia y en el expediente administrativo.
- c) el interesado obtenga una autorización de plantación para la superficie afectada en el plazo de cuatro meses desde que se notificara la obligación de arranque.

Disposición Adicional Única

La Consejería competente en materia de agricultura establecerá un Plan de control específico para garantizar el cumplimiento de requisitos y compromisos específicos en materia de autoconsumo, plantación para fines experimentales o al cultivo de viñas madres de injertos, así como otras plantaciones realizadas con el compromiso de no comercializar la producción a través de DOP o IGP. El servicio de control estará sujeto a una tasa que se incorporará al Anexo de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de tasas y precios públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Disposición Transitoria Primera

En el caso de que fuera de aplicación lo previsto en el artículo 10.2 de esta Ley, el plazo de cuatro meses comenzará a contarse a partir del día siguiente a la publicación de la presente Ley en el Boletín Oficial de La Rioja.

Disposición Transitoria Segunda

Las superficies destinadas a experimentación plantadas antes del 1 de enero de 2016 deberán presentar una notificación en el plazo de seis meses desde la entrada en vigor de la presente Ley. La notificación deberá contener la situación actual del plan de experimentación y el período sobre el que tendrá lugar el experimento.



Si a la vista de la situación notificada o comprobada en campo, se considera que la plantación no responde actualmente a fines experimentales en los términos previstos en la normativa comunitaria o interna, será de aplicación lo establecido en el párrafo segundo del art.1 del Reglamento Delegado (UE) 2015/560 de la Comisión.

Disposición Derogatoria Única

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan al contenido esta Ley, y en particular:

- La Ley 4/2015, de 23 de marzo, de defensa de la calidad de la viña y el vino de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- La Ley 8/2002, de 18 de octubre, de Vitivinicultura de La Rioja

Disposición final primera

Se autoriza al Gobierno de La Rioja para dictar cuantas normas y disposiciones sean precisas para el desarrollo y ejecución de la presente Ley.

Disposición final segunda

La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el «Boletín Oficial de La Rioja».